

Slots- og Kulturstyrelsen

Flensborg Avis AG
Thorsvej 8
6330 Padborg

Att. Jørgen Møllekær
jm@fla.de; tk@fla.de

H.C. Andersens Boulevard 2
1553 København V
Telefon 33 95 42 00

post@slks.dk
www.slks.dk

29. september 2016

Flensborg Avis, redaktionel produktionsstøtte 2015 – j.nr. MEST30.2014-0017

Medienævnet har truffet afgørelse i sagen om tilbagebetaling af redaktionel produktionsstøtte for tilskudsåret 2015 til Flensborg Avis AG.

Inden nævnet traf afgørelse, fik Flensborg Avis AG ved brev af 30. juni 2016 mulighed for at gøre sig bekendt med grundlaget for Medienævnets vurdering og kommentere dette.

Medienævnet modtog den 22. august 2016 jeres bemærkninger.

Afgørelse

Flensborg Avis med CVR-nr. 20883308 og p-nummer 1004563469 skal tilbagebetale 3.650.976,01 kr. svarende til det beløb, Flensborg Avis modtog i redaktionel produktionsstøtte i 2015.

Begrundelse

Der kan ikke ydes tilskud efter lov om mediestøtte til nyhedsmedier, der ejes helt eller delvis af offentligt finansierede selskaber eller lignende.

Et selskab betragtes ifølge forarbejderne til mediestøtteloven som offentligt finansieret, såfremt den offentlige støtte udgør 50 pct. eller mere af den samlede drift.

Da den offentlige støtte i 2015 udgjorde 56,2 pct. af Flensborg Avis AG's samlede drift, fraregnet mediestøtte, finder Medienævnet, at betingelsen om ikke at være ejet helt eller delvis af et offentligt finansieret selskab har vist sig ikke at være opfyldt i tilskudsåret 2015.

Medienævnet finder, at Flensborg Avis AG skal tilbagebetale den udbetalte produktionsstøtte for 2015. Medienævnet har herved især lagt vægt på, at der er tale om en væsentlig overskridelse af grænsen for offentlig støtte med 6,2 procentpoint, og at Flensborg Avis AG ved flere lejligheder er blevet orienteret om, at betingelsen for at

opnå redaktionel produktionsstøtte er, at den offentlige støtte ikke udgør 50 pct. eller mere af den samlede drift i tilskudsåret.

Medienævnet kræver på dette grundlag det udbetalte beløb på 3.650.976,01 kr. tilbagebetalt fra Flensborg Avis AG.

Baggrund for sagen

Medienævnets sekretariat orienterede i e-mail af 29. april 2014 Flensborg Avis AG om, at Medienævnet i forbindelse med vurderingen af, om et nyhedsmedie er ejet helt eller delvis af offentlige institutioner eller offentligt finansierede selskaber eller lignende havde besluttet, at ansøgningstidspunktet samt tilskudsåret, som for de øvrige betingelser, er udgangspunkt for, om betingelsen er opfyldt. Det fremgik endvidere af e-mailen, at mediestøtten på vurderingstidspunktet ikke indgår i beregningen, hverken som del af det offentlige tilskud eller som øvrige indtægter. Det blev i e-mailen tillige understreget, at den offentlige støtte – fraregnet mediestøtte – ikke måtte overstige 49,9 pct. af de samlede indtægter i 2015, hvis Flensborg Avis skulle være tilskudsberettiget i 2015.

Flensborg Avis AG indsendte den 26. september 2014 budgettal for 2015 i forbindelse med indberetning af redaktionelle omkostninger til brug for beregning af tilskud til redaktionel produktion i 2015. Det fremgik af budgettallene, at den offentlige finansieringsandel forventedes at udgøre 49,1 pct. af Flensborg Avis AG's samlede drift i 2015.

Flensborg Avis AG fik ved brev af 5. december 2014 tilsagn om redaktionel produktionsstøtte i 2015. Det fremgik af brevene af henholdsvis 18. marts 2015 og 21. december 2015 om tillæg til tilsagn, at det samlede tilskud til redaktionel produktion i 2015 til Flensborg Avis samlet set udgjorde 3.650.976,01 kr.

Ved e-mail af 11. december 2015 orienterede Medienævnets sekretariat Flensborg Avis AG om, at nævnet havde besluttet, at tilskudsmodtagere skal indsende dokumentation for de faktiske omkostninger i form af regnskabstal, så snart disse foreligger, i de tilfælde hvor der gives tilsagn og hvor en eller flere af tilsagnsbetingelserne vurderes på baggrund af budgettal. Det fremgik endvidere af e-mailen af 11. december 2015, at Medienævnet ville kræve tilskud tilbagebetalt, såfremt det blev vurderet, at en tilskudsmodtager ikke længere opfyldte betingelserne for tilskuddet. Det blev i e-mailen gentaget, at udgangspunktet for vurderingen af, om nyhedsmediet ejes helt eller delvis af en offentlig institution eller et offentligt finansieret selskab eller lignende, er ansøgningstidspunktet og tilskudsåret.

Flensborg Avis AG indsendte den 12. maj 2016 oplysninger om Flensborg Avis AG's realiserede indtægter i 2015 samt det reviderede årsregnskab for 2015. Det fremgik af oplysningerne, at Flensborg Avis AG i 2015 modtog 3.363,2 T € i offentlig driftsstøtte, uden mediestøtte og "særmidler finanskrise og invest", ud af samlede indtægter på

5.979,2 T €. Beløbet svarer ifølge jeres oplysninger til, at 56,2 pct. af Flensborg Avis AG's drift i 2015 var offentligt finansieret.

Medienævnet sendte jer den 30. juni 2016 en partshøring, hvoraf fremgik, at nævnet fandt grundlag for at kræve Flensborg Avis' redaktionelle produktionsstøtte i 2015 tilbagebetalt.

Flensborg Avis AG's bemærkninger til sagen

Flensborg Avis AG har den 22. august 2016 fremsendt bemærkninger til sagen.

Det anføres i høringssvaret, at Flensborg Avis i november 2015 fik dispensation for tilskudsåret 2014, og at I derfor har ganske svært ved at forstå, hvorfor nævnet ikke umiddelbart mener at kunne dispensere igen, indtil den udmeldte revision af mediestøtteloven er gennemført.

Det anføres videre i høringssvaret, at Medienævnets tolkning af, om Flensborg Avis er omfattet af 50-procentsreglen, er forkert. I fremfører i den forbindelse, at bestemmelsen om "50 procent for offentlige virksomheder" blev indført fordi ideen med ordningen var at støtte private medier og ikke at støtte medier, der direkte og indirekte er offentligt ejede. Dertil bemærker I, at Flensborg Avis ikke er et offentligt ejet selskab, men et aktieselskab med private aktionærer.

Der henvises i høringssvaret til, at bedømmelsen af, om Flensborg Avis er offentligt ejet eller ej, er vilkårlig og dermed urimelig, idet Flensborg Avis i det ene år betragtes som "offentligt ejet", og i 2016, når I forventer at opnå en egenomsætning på over 50 procent, pludselig ikke er offentligt ejet.

I påpeger videre i høringssvaret, at tilskuddet via Sydslesvigloven ikke er at betragte som almindelig driftsstøtte til en erhvervsvirksomhed, men som en del af kulturstøtten til det danske mindretal, og derfor ikke bør medregnes i vurderingen.

Endelig anføres i høringssvaret, at I finder, at Medienævnet gør sig skyldig i manglende ligebehandling, hvis nævnet fratager Flensborg Avis mediestøtten. I henviser i den forbindelse til, at Der Nordschleswigers kommercielle egenfinansiering efter det jer oplyste ligger i størrelsesordenen 20-25 procent, mens restbeløbet kommer fra offentlige tilskud fra Berlin via det tyske mindretals organisation BDN i Aabenraa.

Medienævnets vurdering af Flensborg Avis AG's bemærkninger

De bemærkninger, som Medienævnet har modtaget fra Flensborg Avis AG, giver ikke nævnet grundlag for at ændre sin vurdering af spørgsmålet om tilbagebetaling.

Det følger af mediestøttelovens § 2, at tilskud efter loven ikke kan ydes til nyhedsmedier, der ejes helt eller delvis af offentlige institutioner eller af offentligt finansierede selskaber el.lign.

Det fremgår af bemærkningerne til mediestøtteloven, at et selskab betragtes som offentligt finansieret, såfremt den offentlige støtte – herunder licensmidler – udgør 50 pct. eller mere af den samlede drift.

Medienævnet finder, at Flensborg Avis AG må betragtes som et *offentligt finansieret selskab* i mediestøttelovens forstand i kraft af det tilskud, avisen modtager fra Sydslesvigudvalget.

Til Flensborg Avis' bemærkninger om, at "Flensborg Avis ikke er et offentligt ejet selskab", og at "bedømmelsen af om Flensborg Avis er offentligt ejet eller ej er vilkårlig og dermed urimelig" skal Medienævnet således henvise til, at nævnet har lagt mediestøtteloven og dens forarbejder til grund for sin vurdering af Flensborg Avis som et offentligt finansieret selskab, og at mediestøttelovens § 2 omfatter såvel nyhedsmedier, der *ejes* helt eller delvis af offentlige institutioner, som nyhedsmedier der *ejes* af *offentligt finansierede selskaber* el.lign.

Der er i lov om mediestøtte ikke åbnet mulighed for at dispensere fra bestemmelsen om, at der ikke ydes tilskud til nyhedsmedier, der *ejes* helt eller delvis af offentligt finansierede selskaber eller lignende. Medienævnet har således ikke givet dispensation for så vidt angår Flensborg Avis' tilskud i 2014, men har konkret vurderet, at der ikke var grundlag for at kræve tilbagebetaling af produktionsstøtte for 2014.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at en tilskudsmodtager skal opfylde betingelserne for støtte på ansøgningstidspunktet. En ansøger skal dog ikke kun opfylde betingelsen på ansøgningstidspunktet, men skal – på linje med lovens øvrige betingelser for støtte – generelt opfylde betingelsen i tilskudsåret.

Medienævnet vurderer betingelsen vedrørende offentlig finansiering på baggrund af ansøgers budgettal for ansøgningstidspunktet og tilskudsåret, således som Medienavnets sekretariat orienterede Flensborg Avis AG om ved e-mail af 29. april 2014.

Medienævnet vurderede således, at Flensborg Avis i tilskudsåret 2016 var tilskudsberettiget på grundlag af de oplysninger, I indsendte i efteråret 2015, hvoraf det fremgik, at I forventede en offentlig finansiering på under 50 procent af den samlede drift i både 2015 og 2016.

Det følger af mediestøttelovens § 17, at Medienævnet kræver udbetalte tilskud helt eller delvis tilbagebetalt bl.a. i tilfælde hvor tilskudsmodtageren ikke længere opfylder de betingelser, der er knyttet til tilskuddet.

Såfremt det efter tilskudsårets afslutning fremgår af jeres regnskabsoplysninger, at Flensborg Avis i 2016 har modtaget offentlig støtte der, fraregnet mediestøtten, udgør mere end 50 pct. af den samlede drift, vil der derfor være grundlag for at rejse et

tilbagebetalingskrav, i overensstemmelse med tilbagebetalingskravet vedrørende 2015-tilskuddet.

Der skelnes i mediestøtteleven ikke mellem forskellige typer offentlig støtte, og det er derfor Medienævnets vurdering, at det er uden betydning om støtte fra Sydslesvigudvalget skal betragtes som kulturstøtte eller som driftsstøtte til en erhvervsvirksomhed. Medienævnet skal bemærke, at støtten fra Sydslesvigudvalget i det reviderede årsregnskab for 2015, som Flensborg Avis AG fremsendte den 12. maj 2016, betegnes som driftstilskud.

For så vidt angår Flensborg Avis AG's bemærkninger om ligebehandling i forhold til Der Nordschleswiger skal Medienævnet bemærke, at der ikke i loven eller lovbemærkninger er beskrevet forhold omkring offentlig støtte fra udlandet. Medienævnet har derfor lagt til grund, at der med offentlig støtte alene menes støtte fra den danske stat.

Sådan gør I

I vil modtage en faktura fra Statens Administration med et indbetalingskort, som I skal bruge til tilbagebetalingen.

Beløbet skal som udgangspunkt indbetales senest 30 dage efter, at fakturaen er modtaget.

Såfremt I ønsker at anmode om en afdragsvis indbetaling, skal I inden for en uge fra dags dato kontakte Medienævnets sekretariat.

Når vi har modtaget tilbagebetalingen

Når Slots- og Kulturstyrelsen har modtaget tilbagebetalingen, betragtes sagen som afsluttet.

Lovgrundlag

Afgørelsen er truffet efter lov om mediestøtte (lov nr. 1604 af 26. december 2013), bekendtgørelse om mediestøtte (bekendtgørelse nr. 1653 af 27. december 2013).

Klagevejledning

Det er ikke muligt at klage over afgørelsen til anden administrativ myndighed. Det er Medienævnet, der træffer den endelige afgørelse i sagen.

Hvis I har spørgsmål

Hvis I har spørgsmål, er I velkomne til at kontakte Medienævnet via sekretariatet i Slots- og Kulturstyrelsen. Hvis I henvender jer, bedes I oplyse journalnummer MEST30.2014-0017.

Venlig hilsen

Jens Kristiansen
Formand for Medienævnet

mediestotte@slks.dk
+45 3373 3328