

Justitsministeriet

Att.: William Erik Kragh Halling

Sendt pr. email til wekh@jm.dk og strafferetskontoret@jm.dk



31. oktober 2024

Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af straffeloven m.v. (Gennemførelse af dele af aftale om en styrket indsats mod antisemitisme)

Danske Medier har med tak modtaget Justitsministeriets høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed og lov om supplerende bestemmelser til forordning om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online, der har til formål at gennemføre dele af den politiske aftale om en styrket indsats mod antisemitisme, som blev indgået af regeringen og alle Folketingets partier 25. juni 2024.

Danske Medier har ikke kommentarer til de foreslåede ændringer af straffeloven og lov om politiets virksomhed. Foreningen ønsker imidlertid at knytte nogle principielle bemærkninger til de foreslåede ændringer af lov nr. 783 af 3. juni 2022 om supplerende bestemmelser til EU-forordning nr. 2021/784 om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online.

Forordningen ”stiler”, ifølge sin præambel, ”mod at sikre et velfungerende digitalt indre marked i et åbent og demokratisk samfund ved at håndtere misbrug af hostingtjenester til terrorformål og bidrage til den offentlige sikkerhed i hele Unionen. Det digitale indre markeds funktion bør forbedres ved at højne hostingtjenesteydernes retssikkerhed, øge brugernes tillid til onlinemiljøet og styrke beskyttelsen af ytringsfriheden, herunder friheden til at modtage og meddele oplysninger og tanker i et åbent og demokratisk samfund og mediefriheden og -pluralismen.”

Ved Folketingets behandling i 2022 af lovforslag L 166 om supplerende bestemmelser til forordning om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online vedtog et stort flertal i Folketinget et ændringsforslag, der – inspireret af retsplejelovens regler om blokering af hjemmesider – sikrer, at Rigspolitiet som udgangspunkt alene vil kunne udstede påbud om fjernelse eller deaktivering af terrorrelateret indhold efter rettens kendelse. Såfremt kravet om forudgående retskendelse forhindrer overholdelsen af forordningens tidsfrister for fjernelse, kan kravet dog fraviges, således at Rigspolitiet kan udstede et påbud, men forpligtes til at forelægge sagen for retten umiddelbart herefter.

Det er denne ordning, der nu ønskes afskaffet.

Danske Medier anerkender det politiske ønske om at styrke myndighedernes muligheder for at kunne anvende forordningens redskaber til at pålægge hostingtjenesteudbydere (f.eks. techgiganternes sociale platforme) at fjerne online indhold, når der er tale om "terrorrelateret indhold" efter forordningens definition i artikel 2, nr. 7, der henviser til de alvorlige terrorhandlinger, som er nærmere opregnet i EU-forordning nr. 2017/541 om bekæmpelse af terrorisme. Foreningen finder det imidlertid ikke uforeneligt med dette politiske ønske at fastholde en retlig prøvelse af de påbud, som Rigspolitiet måtte udstede, af hensyn til beskyttelse af ytrings- og informationsfriheden.

Danske Medier finder det således principielt betænkeligt, at lovforslaget afskaffer enhver retlig prøvelse, medmindre den hostingtjenesteyder, som påbuddet er rettet mod, eller den indholdsleverandør, hvis indhold er blevet fjernet, aktivt vælger at anfægte påbuddet efter reglerne i forordningens artikel 9. I praksis vil en sådan retstilstand formentlig kun sikre de særligt ihærdige og ressourcestærke indholdsleverandører en reel retsgaranti mod fjernelse af deres lovlige ytringer.

Som ovenfor nævnt kan kravet om forudgående retskendelse dog allerede efter gældende ret i visse tilfælde fraviges og erstattes af en efterfølgende prøvelse. Danske Medier opfordrer følgelig til, at lovforslagets § 3 ændres, således at der fremover skal ske efterfølgende prøvelse ved domstolene i stedet for helt at afskaffe domstolsprøvelse efter lov om supplerende bestemmelser til forordning om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online. Konkret foreslår foreningen at fastholde lovens § 2, stk. 1, 2. pkt., der udpeger domstolene som kompetent myndighed efter forordningens artikel 12, stk. 1, litra a, men at justere lovens § 4 således, at Rigspolitiet fremover – i de tilfælde, der er omfattet af forordningens regler – kan udstede påbud uden forudgående retskendelse, men med pligt til efterfølgende af forelægge sagen for retten.

Den foreslåede ordning med efterfølgende retlig prøvelse stemmer efter Danske Mediers opfattelse bedre med den beskyttelse af ytrings- og informationsfriheden, som forordningen udtrykkeligt angiver at ville styrke. Dertil kommer, at lovgiver med den foreslåede ordning vil tydeliggøre, at ønsket i den politiske aftale om at styrke myndighedernes muligheder for at anvende redskaberne i EU-forordningen – naturligvis – ikke er begrundet i et ønske om at give Rigspolitiet mulighed for at påbyde indhold fjernet, som det ikke ville være muligt at fjerne med domstolenes accept.

Danske Medier står naturligvis til rådighed, såfremt ovenstående ønskes uddybet. Henvendelser herom kan rettes til undertegnede på telefon 3397 4000 eller email hrd@danskemedier.dk.

Venlig hilsen

Danske Medier

Holger Rosendal

Chefjurist